

Mestská časť Bratislava – Nové Mesto

Materiál na rokovanie
Miestneho zastupiteľstva
dňa: 05.03.2019

S p r á v a

**z kontroly Oddelenia organizačného a evidencie obyvateľov MÚ B-NM,
zameranej na úsek ohlasovne pobytu, ktorý zabezpečuje úlohy preneseného
výkonu štátnej správy v zmysle zákona č.253/1998 v znení neskorších
predpisov o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov
Slovenskej republiky**

Predkladá :

Ing. Martin Böhm
miestny kontrolór

Materiál obsahuje :

- 1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správu

Spracovateľ :

Ing. Martin Böhm
miestny kontrolór

Stanovisko právnej skupiny :

nie je potreba právneho
posúdenia

Na rokovanie prizvať :

JUDr. Ing. Ľubomír Baník
prednosta MÚ B-NM

Júlia Červenková
vedúca Oddelenia organizačného
a evidencie obyvateľstva MÚ B-NM

Marec 2019

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo

schvaľuje

Správu z kontroly Oddelenia organizačného a evidencie obyvateľov MÚ B-NM, zameranej na úsek ohlasovne pobytu, ktorý zabezpečuje úlohy preneseného výkonu štátnej správy v zmysle zákona č.253/1998 v znení neskorších predpisov o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky

a/ s pripomienkami

b/ bez pripomienok

Dôvodová správa

Na základe plánu kontrolnej činnosti Útvaru miestneho kontrolóra MČ B-NM na II. polrok 2018, schváleného Miestnym zastupiteľstvom MČ B-NM uznesením č.26/05 dňa 12.06.2018 a v súlade so zákonom č.357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a Zásadami kontrolnej činnosti samosprávy MČ B-NM, miestny kontrolór s pracovníkmi útvaru kontroly, ako oprávnená osoba, vykonal kontrolu zameranú na úsek ohlasovne pobytu u povinnej osoby : Oddelenie organizačné a evidencie obyvateľov MÚ B-NM.

Cieľom kontroly bolo preveriť dodržiavanie novely zákona č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení n.p. vykonanej zákonom č.439/2012 Z.z. a príkazu prednostu MÚ B-NM - Sadzobník správnych poplatkov - Položka 8 za obdobie rokov 2016 a 2017.

Program kontroly bol zameraný na :

1. Vydávanie potvrdení alebo písomných oznámení o pobyte osoby alebo vydávanie písomných oznámení o držiteľovi vozidla a jeho pobyte /sídle/ v náväznosti na Sadzobník správnych poplatkov
2. Oslobodenie od poplatku za vydanie písomných oznámení o pobyte osoby

SPRÁVA

z kontroly Oddelenia organizačného a evidencie obyvateľov MÚ B-NM, zameranej na úsek ohlasovne pobytu, ktorý zabezpečuje úlohy preneseného výkonu štátnej správy v zmysle zákona č.253/1998 v znení neskorších predpisov o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky

Miestny kontrolór mestskej časti Bratislava - Nové Mesto s pracovníčkou útvaru kontroly ako oprávnená osoba, vykonal na základe plánu kontrolnej činnosti útvaru miestneho kontrolóra MČ B-NM na II. polrok 2018, schváleného uznesením MZ MČ B-NM č.26/05 dňa 12.06.2018 a v súlade so zákonom č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a Zásadami kontrolnej činnosti samosprávy MČ B-NM, kontrolu zameranú na úsek ohlasovne pobytu u povinnej osoby : Oddelenie organizačné a evidencie obyvateľov MÚ B-NM.

Cieľom kontroly bolo preveriť dodržiavanie novely zákona č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení n.p. vykonanej zákonom č.439/2012 Z.z. a príkazu prednostu MÚ B-NM - Sadzobník správnych poplatkov - Položka 8 za obdobie rokov 2016 a 2017.

Kontrolu vykonali :

- Ing. Martin Böhm, miestny kontrolór
- Ing. Ján Dubravec, špecialista pre oblasť kontrolnej činnosti
- Elena Makytová, odborný pracovník pre komplexnú kontrolnú a metodickú činnosť

Program kontroly bol zameraný na :

1. Vydávanie potvrdení alebo písomných oznámení o pobyte osoby alebo vydávanie písomných oznámení o držiteľovi vozidla a jeho pobyte /sídle/ v návaznosti na Sadzobník správnych poplatkov
2. Oslobodenie od poplatku za vydanie písomných oznámení o pobyte osoby

Kontrola bola zahájená dňa 23.07.2018 a ukončená dňa 28.09.2018.

Porovnaním zisteného skutočného stavu so stavom požadovaným bolo preukázané, že kontrolované činnosti boli zabezpečované nasledovne:

Národná rada Slovenskej republiky prijala zákon č.253/1998 Z.z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky. Zákon upravuje práva a povinnosti občanov Slovenskej republiky pri hlásení ich pobytu, práva a povinnosti obcí pri vedení evidencie pobytu občanov, zriadenie registra obyvateľov Slovenskej republiky, úlohy štátnych orgánov a obcí súvisiace s vedením registra a poskytovanie údajov z evidencie pobytu občanov a z registra.

Do 1. júla 2006 zabezpečovali hlásenie pobytu občanov a vedenie evidencie obyvateľov útvary Policajného zboru SR. Zákon č.454/2004 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.253/1998 Z.z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky v znení neskorších predpisov v § 27, ods. 4/ upravil prechod práv a povinností z finančných, majetkových a iných vzťahov, vzniknutých z pôsobnosti útvarov Policajného zboru v Bratislave na úseku hlásenia pobytu občanov a vedenia evidencie pobytu občanov na území hl. m. SR Bratislavy, dňom účinnosti zákona na mestské časti Bratislavy. Zákon predpokladal účinnosť od 1.októbra 2004. Zákonom č.523/2004 Z.z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov bol Čl. XIII. upravený zákon č.253/1998 Z.z. o hlásení pobytu občanov, kde podľa bodu 1. sa účinnosť zákona č.454/2004 Z.z. presúva na 1. júl 2006. Uvedeným dňom bola na Miestnom úrade Bratislava Nové Mesto zriadená „Ohlasovňa pobytu obyvateľov“. Uvedená činnosť je vykonávaná ako prenesený výkon štátnej správy, na ktorý Miestny úrad Bratislava Nové Mesto /MČ B-NM/ dostáva od Ministerstva vnútra SR finančný grant na zabezpečenie prevádzky ohlasovne. V roku 2016 bol poskytnutý grant vo výške 12.231,78 € a v roku 2017 vo výške 12.424,50 €.

K bodu 1/

Činnosti, súvisiace s „Ohlasovňou pobytu v MČ B-NM“, ktorá zabezpečuje prenesený výkon štátnej správy v zmysle zákona č.253/1998 Z.z. o hlásení pobytu občanov Slovenskej republiky a registri obyvateľov Slovenskej republiky v znení n.p. /ďalej len zákon o hlásení pobytu/ sú vykonávané 2 zamestnancami. V prípade ich neprítomnosti /napr. školenie/ je zabezpečené zastupovanie predmetnej agendy poverenou osobou. Bolo zistené, že v súvislosti s výberom správnych poplatkov na uvedenom úseku činnosti majú zamestnanci uzatvorenú v zmysle § 182 zákona č.311/2001 Z.z. /Zákonník práce/ dohodu o hmotnej zodpovednosti.

Práva a povinnosti obcí pri vedení evidencie pobytu občanov a s tým súvisiace náležitosti upravuje citovaný zákon, podľa ktorého občan hlási miesto, začiatok a skončenie svojho pobytu obci, resp. mestskej časti. Pobytom na účely evidencie pobytu občanov sa rozumie trvalý pobyt a prechodný pobyt. Trvalý pobyt je pobyt občana spravidla v mieste jeho stáleho bydliska na území SR a v tom istom čase má iba jeden trvalý pobyt. Prechodný pobyt je pobyt občana mimo miesta trvalého pobytu, kde sa občan dočasne zdržiava, ak má trvať viac ako 90 dní. Prechodný pobyt je tiež pobyt občana trvalo žijúceho v zahraničí, ktorý má na území SR trvať viac ako 90 dní. V rámci tejto činnosti zamestnanci ohlasovne pobytu overujú predkladané doklady potrebné k prihláseniu na pobyt, a to občiansky preukaz, výpis z LV, pri prihlasovaní maloletých detí ich rodný list, u rozvedených rodičov právoplatný Rozsudok o zverení detí do starostlivosti, Osvedčenie o štátnom občianstve a rodný list v prípade občana SR žijúceho v zahraničí, ktorý nevlastní OP ani platný pas. Po vyplnení prihlasovacieho lístka občanom, ohlasovňa pobytu tieto údaje zaznamenáva do Centrálnej ohlasovne a Registra obyvateľov so sídlom v Banskej Bystrici. Centrálna ohlasovňa je informačný systém verejnej správy, prostredníctvom ktorého občan môže hlásiť pobyt a žiadať potvrdenie o pobyte ohlasovňu, ktorá je pripojená na centrálnu ohlasovňu. Register obyvateľov je informačný systém verejnej správy a je zdrojom platných údajov o obyvateľoch

Slovenskej republiky pre potreby štátnych orgánov, orgánov územnej samosprávy, iných právnických osôb alebo fyzických osôb.

Okrem uvedenej činnosti, Ohlasovňa pobytu zabezpečuje poskytovanie informácií o pobyte súdom, exekútorom, sociálnym poisťovňami a iným orgánom na základe písomnej žiadosti, spracováva zoznamy občanov k voľbám, mesačne spracováva zoznamy brancov pre OÚ BA. Ďalej do databázy Centrálnej ohlasovne a registra obyvateľov zavádza na základe trestného rozkazu Okresného súdu BA zákaz pobytu občanovi na území Bratislavy a vykonáva ďalšie úkony v rámci zabezpečenia agendy ohlasovne pobytu v zmysle príslušnej právnej normy.

V zmysle § 26b zákona o hlásení pobytu, kontrolnú činnosť na tomto úseku vykonávajú obvodné úrady najmenej jedenkrát za rok a ministerstvo. Ostatná kontrola činnosti ohlasovne pobytu MČ B-NM bola OÚ BA, odbor všeobecnej vnútornej správy vykonaná dňa 16.11.2017.

Správne poplatky, ktoré sa platia za úkony a konania orgánov štátnej správy, upravuje zákon č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení n.p. /ďalej len zákon o správnych poplatkoch/. Poplatníkom je právnická osoba alebo fyzická osoba, ktorá dala podnet na úkon alebo konanie a sadzba správneho poplatku je určená pevnou sumou alebo percentuálnou sadzbou zo základu poplatku.

Výšku správneho poplatku za vydanie potvrdenia alebo písomného oznámenia o pobyte osoby určuje v Položke 8 Sadzobník správnych poplatkov, ktorý tvorí prílohu k citovanému zákonu a jeho sadzba je vo výške 5,00 €.

Preverením stavu na úseku činnosti vydávania potvrdení o pobyte občanov v návaznosti na Sadzobník správnych poplatkov za sledované obdobie neboli zistené nedostatky. Potvrdenia o trvalom pobyte boli vydané na základe dobrovoľného rozhodnutia občana.

V zmysle § 15a, ods. 3/ zákona o správnych poplatkoch, správne orgány, ktoré nie sú zapojené do centrálného systému evidencie poplatkov, sú povinné viesť priebežnú evidenciu o vykonaných spoplatňovaných úkonoch a konaniach, ich počte, o príslušných sadzbách poplatkov a sumách vybraných poplatkov za tieto úkony a konania. Preverením správnosti a úplnosti vyššie uvedeného neboli zistené nezrovnalosti. Predmetná evidencia obsahovala zákonom stanovené údaje. Správny poplatok za preverované úkony bol poplatníkmi hradený vo výške v zmysle Sadzobníka správnych poplatkov, Položka 8, v hotovosti v ohlasovni MÚ MČ B-NM. Platcovi bol vystavený príjmový doklad a prijatá hotovosť bola z ohlasovne pobytu vložená do pokladne MÚ MČ B-NM, o čom bol doložený doklad z pokladne. Kontrolou bolo zistené, že peňažná hotovosť z výberu správnych poplatkov bola do pokladne odvedená v súlade s uzatvorenou dohodou o hmotnej zodpovednosti, t.j. týždenne, príp. ihneď, ak výška vybraných finančných prostriedkov prekročila sumu 200,00 €.

V súvislosti s vyššie uvedeným príjmom peňažnej hotovosti do pokladne bolo zistené, že pri jednotlivých finančných operáciách bola vykonaná v zmysle zákona č.357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení n.p. a v zmysle Internej smernice MÚ MČ B-NM poverenými osobami, základná finančná kontrola.

Preverením bolo ďalej zistené, že v roku 2016 tvorili správne poplatky za vydané potvrdenia o pobyte sumu 13.430,00 € a v roku 2017 čiastku 6.440,00 €, čo je o necelých 7.000,00 € menej ako v roku 2017. Pokles vybraných správnych poplatkov bol ovplyvnený tým, že dňom 01.01.2017 nadobudlo účinnosť VZN hl.

mesta SR Bratislavy č.8/2016 o dani za ubytovanie, ktorým bola daňovníkovi, t.j. fyzickej osobe, ktorá sa v zariadení odplatne prechodne ubytuje, uložená sadzba dane vo výške 1,70 € za prenocovanie v zariadení. Do 31.12.2016 boli tieto osoby po predložení potvrdenia o prechodnom pobyte pri platení dane z ubytovania zvýhodnené.

K bodu 2/

Od poplatkov sú oslobodené právnické a fyzické osoby, inštitúcie, úkony a konania vymedzené v ustanovení § 4 zákona o správnych poplatkoch. V zmysle Položky 8 Sadzobníka správnych poplatkov sú od poplatku za vydanie písomného oznámenia o pobyte osoby vo výške 5,00 € oslobodené pošty /inkasné strediská/, zariadenia sociálnych služieb, právnické osoby a fyzické osoby, ktoré vykonávajú sociálnu prevenciu alebo poskytujú sociálne poradenstvo alebo sociálne služby za podmienok ustanovených osobitným zákonom a nevykonávajú sociálnu prevenciu na účely dosiahnutia zisku.

Ku kontrole vyššie uvedeného neboli predložené žiadne doklady, týkajúce sa oslobodenia od predmetných poplatkov /evidencia, príp. doklady preukazujúce dôvod oslobodenia/. Podľa vyjadrenia poverenej osoby, v hodnotenom období nebol v zmysle Sadzobníka oslobodený od poplatku o pobyte žiadny poplatník.

Z á v e r :

Na základe zistených skutočností, kontrolná skupina hodnotí stav na preverovanom úseku činnosti za postačujúci. Vykonanou kontrolou nebolo pri zabezpečovaní činnosti v súvislosti s vydávaním potvrdení o pobyte osoby za hodnotené obdobie preukázané porušenie zákona o správnych poplatkoch.