

# Mestská časť Bratislava – Nové Mesto

---

Materiál na rokovanie  
Miestneho zastupiteľstva  
dňa: 05.11.2019

## S p r á v a

**z kontroly Oddelenia správy majetku a vnútornej správy MÚ B-NM, zameranej na výber poplatkov za osvedčovanie podpisov na listinách a fotokópií listín v súlade s platným Sadzobníkom správnych poplatkov a kontrola dokladov súvisiacich s oslobodením od uvedených poplatkov**

---

Predkladá :

-----  
Ing. Martin Böhm  
miestny kontrolór

Materiál obsahuje :

- 1. Návrh uznesenia  
2. Dôvodovú správu  
3. Správu

Spracovateľ :

-----  
Ing. Martin Böhm  
miestny kontrolór

Stanovisko právnej skupiny :

-----  
nie je potreba právneho  
posúdenia

Na rokovanie prizvať :

-----  
JUDr. Ing. Ľubomír Baník  
prednosta MÚ B-NM

November 2019

# Návrh uznesenia

## Miestne zastupiteľstvo

### A. berie na vedomie

Správu z kontroly Oddelenia správy majetku a vnútornej správy MÚ B-NM, zameranej na výber poplatkov za osvedčovanie podpisov na listinách a fotokópií listín v súlade s platným Sadzobníkom správnych poplatkov a kontrola dokladov súvisiacich s oslobodením od uvedených poplatkov

### B. ukladá

Prednostovi Miestneho úradu Bratislava – Nové Mesto aktualizovať Sadzobník správnych poplatkov za úkony a konania vykonávané zamestnancami MÚ B-NM v naväznosti na Národnou radou SR prijaté novely zákona č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov a zabezpečiť jeho zverejnenie.

Termín : ihneď

a/ s pripomienkami

b/ bez pripomienok

# Dôvodová správa

Na základe plánu kontrolnej činnosti Útvaru miestneho kontrolóra MČ B-NM na II. polrok 2019, schváleného Miestnym zastupiteľstvom MČ B-NM uznesením č.08/08 dňa 25.06.2019 a v súlade so zákonom č.357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a Zásadami kontrolnej činnosti samosprávy MČ B-NM, miestny kontrolór s pracovníkmi útvaru kontroly, ako oprávnená osoba, vykonal kontrolu výberu správnych poplatkov za osvedčovanie podpisov na listinách a fotokópií listín v súlade s platným Sadzobníkom správnych poplatkov a kontrolu dokladov súvisiacich s oslobodením od uvedených poplatkov. Kontrola bola vykonaná u povinnej osoby : Oddelenie správy majetku a vnútornej správy MÚ B-NM.

Cieľom kontroly bola kontrola správnych poplatkov na úseku osvedčovania, zameraná na dodržiavanie vyberania uvedených správnych poplatkov podľa Sadzobníka správnych poplatkov MÚ B-NM v súlade so zákonom č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení neskorších zmien a doplnkov. Kontrola bola zameraná na obdobie roka 2018.

Program kontroly bol zameraný na :

1. Dodržiavanie platnej legislatívy a interných noriem  
Oslobodenie od poplatkov
2. Výber správnych poplatkov za agendu osvedčovania podpisov na listinách a fotokópií listín
3. Odvod správnych poplatkov do pokladne MÚ B-NM.

# **S P R Á V A**

## **z kontroly Oddelenia správy majetku a vnútornej správy MÚ B-NM, zameranej na výber poplatkov za osvedčovanie podpisov na listinách a fotokópií listín v súlade s platným Sadzobníkom správnych poplatkov a kontrola dokladov súvisiacich s oslobodením od uvedených poplatkov**

---

Miestny kontrolór mestskej časti Bratislava - Nové Mesto s pracovníčkou útvaru kontroly ako oprávnená osoba, vykonal na základe plánu kontrolnej činnosti útvaru miestneho kontrolóra MČ B-NM na II. polrok 2019, schváleného uznesením MZ MČ B-NM č.08/08 dňa 25.06.2019 a v súlade so zákonom č. 357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a Zásadami kontrolnej činnosti samosprávy MČ B-NM, kontrolu výberu správnych poplatkov za osvedčovanie podpisov na listinách a fotokópií listín v súlade s platným Sadzobníkom správnych poplatkov a kontrolu dokladov súvisiacich s oslobodením od uvedených poplatkov. Kontrola bola vykonaná u povinnej osoby : Oddelenie správy majetku a vnútornej správy MÚ B-NM.

Cieľom kontroly bola kontrola správnych poplatkov na úseku osvedčovania, zameraná na dodržiavanie vyberania uvedených správnych poplatkov podľa Sadzobníka správnych poplatkov MÚ B-NM v súlade so zákonom č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení neskorších zmien a doplnkov. Kontrola bola zameraná na obdobie roka 2018.

Kontrolu vykonali :

- Ing. Martin Böhm, miestny kontrolór

- JUDr. Zuzana Šiserová, odborná pracovníčka pre komplexnú kontrolnú a metodickú činnosť

Program kontroly bol zameraný na :

1. Dodržiavanie platnej legislatívy a interných noriem  
Oslobodenie od poplatkov
2. Výber správnych poplatkov za agendu osvedčovania podpisov na listinách a fotokópií listín
3. Odvod správnych poplatkov do pokladne MÚ B-NM.

Kontrola bola zahájená dňa 10.07.2019 a ukončená dňa 09.09.2019.

Porovnaním zisteného skutočného stavu so stavom požadovaným bolo preukázané, že kontrolované činnosti boli zabezpečované nasledovne :

## K bodu 1/

S výkonom osvedčovania podpisov na listinách a fotokópií listín súvisia nasledovné právne predpisy :

Zákon č.599/2001 Z.z. v znení neskorších predpisov upravuje osvedčovanie listín a podpisov na listinách okresnými úradmi a obcami. So samotným vykonávaním osvedčovania súvisia aj vybrané ustanovenia zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení zákona č.453/2001 Z.z. a neskorších predpisov, zákona č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení zákona č.342/2016 Z.z. a neskorších predpisov, zákona č.162/1993 Z.z. o občianskych preukazoch a neskorších predpisov, zákona č.381/1997 Z.z. o cestovných dokladoch a neskorších predpisov, zákona č.351/1997 Z.z. Branný zákon a neskorších predpisov, zákona č.435/2000 Z.z. o námornej plavbe a neskorších predpisov, zákona č.73/1995 Z.z. o pobyte cudzincov na území SR a neskorších predpisov, zákona č.323/1992 Zb. o notároch a notárskej činnosti a neskorších predpisov, zákona č.162/1995 Z.z. o katastri nehnuteľností a o zápise vlastníckych a iných práv k nehnuteľnostiam a neskorších predpisov, zákona č.270/1995 Z.z. o štátnom jazyku Slovenskej republiky a neskorších predpisov, zákona č.253/1998 Z.z. o hlásení pobytu občanov SR a registri obyvateľov SR v znení zákona č.369/1999 Z.z., Oznámenie MZV SR č.193/1993 Z.z. – Zmluva medzi SR a ČR o právnej pomoci poskytovanej justičnými orgánmi a úprave niektorých právnych vzťahov v občianskych a trestných veciach a iné.

Okrem právnych noriem uverejnených v zbierkach zákonov SR sú okresné úrady a obce usmerňované Ministerstvom vnútra SR o riešení sporných vecí v agende osvedčovania /výklad k určitému zákonnému ustanoveniu/, napr. vedenie osvedčovacích kníh, neosvedčovanie listín opatrených reliéfnou pečiatkou, doklad totožnosti a doklad o povolení na pobyt cudzinca, potvrdenie o odovzdaní OP nie je verejná listina určená na právny úkon osvedčovania. Osvedčovanie máp a geometrických plánov nie je možné z dôvodu odborných posúdení, listiny s hologramami ako trojrozmerné obrazy sú odporúčané osvedčovať u notára, osvedčenie pravosti podpisu na listinách so vzťahom k cudzine vykonáva výlučne notár.

Obec vykonáva osvedčovanie v rámci výkonu samosprávy obce /podľa § 4 ods.4 zákona č.369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov/, ak zákon pri úprave pôsobnosti obce neustanovuje, že ide o výkon prenesenej pôsobnosti štátnej správy platí, že ide o výkon samosprávnej pôsobnosti obce, t.j. výkon osvedčovania je originálna právomoc samosprávy/. Osvedčovanie sa vykonáva v úradnej miestnosti obce. Osvedčovanie vykonáva poverená pracovníčka MÚ B-NM po absolvovaní odborného seminára Strediska Inštitútu pre verejnú správu Bratislava „Osvedčovanie listín a podpisov“. Uvedenú pracovnú činnosť vykonáva na základe dohodnutej pracovnej náplne.

Obec pri osvedčovaní listiny zodpovedá za to, že odpis listiny alebo jej kópia sa zhoduje s predloženým originálom listiny alebo s jej osvedčeným odpisom alebo s jej osvedčenou kópiou a že osvedčenie bolo vykonané spôsobom ustanoveným týmto zákonom. Osvedčujú sa podpisy na listinách a listiny, ktoré majú byť použité v rámci SR. V zmysle Oznámenia MZV SR č.193/1993 Z.z. – Zmluva medzi SR a ČR sa osvedčujú podpisy na listinách použitých v ČR. Pre potreby využitia listiny v cudzine úkon overovania vykonávajú iba notárske úrady. Osvedčenia sa

vykonávajú po predložení platných dokladov totožnosti /občiansky preukaz, cestovný doklad, v prípade cudzinca cestovný doklad, ID karta, povolenie na pobyt/ a listiny, na ktorej má byť podpis osvedčený /tlačivo splnomocnenia a čestného vyhlásenia je k dispozícii v úradnej miestnosti/.

Ak žiada o osvedčenie podpisu fyzická osoba, ktorá sa zo zdravotných dôvodov nemôže dostaviť do úradnej miestnosti obce, možno osvedčenie vykonať na inom vhodnom mieste nepresahujúcom územie obce /nemocnice, domovy sociálnych služieb, byty občanov bývajúcich v MČ B-NM/. Poverený zamestnanec úradu, na základe požiadavky, vykonáva výjazdy /požiadavka na pridelenie služobného vozidla/, za účelom vykonania nahláseného úkonu osvedčenia, a to mimo stránkových hodín.

Za osvedčenie sa vyberá správny poplatok podľa zákona č.342/2016 Z.z., ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení neskorších predpisov a ktorým sa mení a dopĺňa zákon SNR č.71/1992 Zb. o súdnych poplatkoch za výpis z registra trestov v znení neskorších predpisov.

Podľa zákona o správnych poplatkoch sú od poplatkov oslobodené právnické a fyzické osoby :

- štátne orgány, obce, VÚC a rozpočtové organizácie
- Slovenský pozemkový fond pri úkonoch a konaniach, ktoré vykonáva v mene SR
- diplomatickí zástupcovia poverení v SR, konzuli z povolania a ďalšie osoby, ktoré podľa medzinárodného práva požívajú výsady a imunitu za predpokladu, že je zaručená vzájomnosť
- súdy a prokuratúra, notári pri výkone činnosti súdneho komisára, exekútori pri výkone exekúcie, Slovenský Červený kríž pri plnení úloh podľa osobitného predpisu
- právnická osoba so 100% majetkovou účasťou štátu na účely preverenia údajov poskytnutým osobám, ktoré boli zaradené do programu poskytovania pomoci štátu občanom, ktorí stratili schopnosť splácať úver na bývanie v dôsledku hospodárskej krízy
- od poplatkov sú oslobodené úkony súvisiace s vykonávaním všeobecne záväzných právnych predpisov :
  - a/ o sociálnom zabezpečení vrátane dôchodkového zabezpečenia a nemocenského poistenia /zabezpečenia/, štátnych sociálnych dávok a sociálnej pomoci
  - b/ o priestupkoch
  - c/ o slobodnom prístupe k informáciám
- od poplatkov sú oslobodené úkony a konania vykonané a uskutočnené v dôsledku živeľnej pohromy
- od poplatkov sú oslobodené úkony, o ktorých tak určuje medzinárodná zmluva alebo medzinárodná dohoda, ktorými je SR viazaná /oznámenie MZV SR č.193 Z.z. z roku 1993 o podpísaní Zmluvy medzi SR a ČR o právnej pomoci poskytovanej justičnými orgánmi a úprave niektorých právnych vzťahov v občianskych a trestných veciach/.

Kontrolou úkonov vykonávaných pre právnické a fyzické osoby, ktoré požiadali o osvedčenie zakladajúce oslobodenie od poplatkov, boli preverené predložené osvedčovacie knihy - overenie podpisu a osvedčovacia kniha – overenie listiny, a to za obdobie roku 2018. Osvedčovacie knihy okrem poradového čísla a dátumu osvedčenia obsahujú údaje o fyzickej osobe, ktorej podpis je osvedčovaný /meno, priezvisko, rodné číslo, pobyt/, resp. osvedčenie zhody odpisu alebo kópie listiny s predloženou listinou /neosvedčuje sa obsah, správnosť ani pravdivosť skutočností

uvádzaných v listine/. V kolonke označenia osvedčovanej listiny je opísaná žiadosť, splnomocnenie, zmluva, čestné prehlásenie a pod., preukázanie totožnosti najmä občianskym preukazom a údaje o úhrade, resp. vyznačenie o neuhradení správneho poplatku v zmysle § 4 zákona č.145/1995 v znení noviel.

Na základe predložených 12 osvedčovacích kníh - podpisy a 1 osvedčovacej knihy – listiny bolo zistené, že v kontrolovanom roku 2018 poverená zamestnankyňa MÚ B-NM vykonala celkovo 4.412 /poradové čísla/ úkonov osvedčenie podpisov na listinách a 1.103 úkonov osvedčenie listín. V uvedenom je zahrnuté vykonanie 1.437 overení fotokópií a 719 overení podpisov, ktoré nepodliehali poplatku v zmysle § 4 zákona č.145/1995 Z.z. v znení neskorších predpisov.

Ku kontrole boli predložené predpisy správnych poplatkov, t.j. zoznamy osôb /podľa osvedčovacích kníh/, ktorým boli osvedčené podpisy na listinách, resp. osvedčené fotokópie listín s vyčísleným uhradeným správny poplatkom.

Podľa osvedčovacej knihy zhody odpisu alebo kópie listiny s predloženou listinou sa osvedčuje pod číslom, že odpis alebo kópia listiny súhlasí s originálom, jej osvedčeným odpisom, jej osvedčenou kópiou - počet listov/strán a ďalej je uvedený deň vyhotovenia a potvrdený úradnou pečiatkou MČ B-NM.

Podľa osvedčovacej knihy podpisov pod číslom sa osvedčuje pravosť podpisu /meno, rodné číslo, trvale bytom/, ktorej osobná totožnosť bola zistená zákonným spôsobom /meno osvedčovateľa/ a ktorú listinu za jej prítomnosti podpísal alebo uznal za svoj vlastný podpis, ktorý bol osvedčovaný a ďalej je uvedený deň vyhotovenia a potvrdený úradnou pečiatkou MČ B-NM.

## K bodu 2/

Správne poplatky uhrádzané od 01.01.2018 v zmysle zákona č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení zákona č.342/2016 Z.z. a neskorších predpisov /uverejnené na internetovej stránke MČ B-NM/ :

- Osvedčenie podpisu na listinách /za každý jeden podpis/ - 2,00 €
- Osvedčenie fotokópie listín /za každú aj začatú stranu A4/ - 2,00 €
- Osvedčenie fotokópie listín  
v českom jazyku /za každú  
aj začatú stranu A4/ - 3,00 €

V osvedčovacích knihách v kolonke „údaje o správnom poplatku“ sa nachádza pečiatka o úhrade správneho poplatku v čiastke podľa vykonaných požadovaných úkonov, resp. pečiatka o nepodliehaní správneho poplatku v zmysle § 4 zákona č.145/1995 Z.z. v znení noviel.

Okrem výberu uvedených správnych poplatkov je možnosť zväzovať listy jednotlivej listiny pri osvedčovaní podpisu. Zákon č.599/2001 Z.z. o osvedčovaní listín a podpisov na listinách okresnými úradmi a obcami v znení neskorších predpisov, konkrétne § 7 ods.3 predmetného zákona, to osvedčujúcemu orgánu neprikazuje, tento úkon mu zákon prikazuje iba pri osvedčovaní fotokópií /§ 7 ods.5 daného zákona/. Možnosť zväzovať listy je v prípade osvedčovania podpisu na okresných úradoch alebo obci zverená občanovi /Notársky poriadok prikazuje notárom a im povereným pracovníkom vykonávať tento úkon/. Zväzovanie listín je

možné považovať za zvýšenú náročnosť úkonu, za ktorú je možné vyberať zvýšený správny poplatok .

V roku 2012, Dodatkom č.1 Príkazu prednostu MÚ B-NM v zmysle zákona č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch a v súvislosti so sadzobníkom správnych poplatkov, platným od 01.01.2013, vydaným príkazom prednostu MÚ B-NM č.5/2012 sa položka č.3 ods.1 Osvedčenie doplnila o písmeno b/ v znení:

„b/ podpisu na listine alebo na jej rovnopise, ak úkon vyžaduje zvýšenú náročnosť za každý podpis /zviazanie voľných listov dokumentu trikolórou/ - 2,50 €“

### K bodu 3/

Na základe vykonávania činností agendy overovania bola zo strany MÚ B-NM uzatvorená s poverenou zamestnankyňou dohoda o hmotnej zodpovednosti, na základe ktorej preberá hmotnú zodpovednosť za schodok na zverených hodnotách, ktoré je povinná vyúčtovať v zmysle ustanovenia § 182 Zákonníka práce. Zamestnanec dňom 30.05.2016 prebral hmotnú zodpovednosť za peňažnú hotovosť z vyberania správnych poplatkov za osvedčovanie listín a podpisov na listinách, ktoré je povinný vyúčtovať – odvádzať do pokladne týždenne, prípadne ihneď, ak suma vybraných finančných prostriedkov prekročí sumu 200,- €. Kontrolou uvedeného neboli zistené nedostatky.

O odovzdaní vybraných správnych poplatkov do poklade organizácie /predpis správnych poplatkov = sumár príjmových pokladničných dokladov vystavených pracovníčkou zodpovednou za agendu osvedčovania s uvedením účelu platby a zápisu v osvedčovacej knihe/ je pokladničkou organizácie vydaná potvrdenka ako pokladničný doklad preukazujúci vyúčtovanie a odvod finančných prostriedkov do pokladne organizácie.

V období mesiacov január-december 2018 bolo za osvedčovanie fotokópií listín a podpisov na listinách odvedené do pokladne organizácie celkovo 10.972,50 €.

Základnú finančnú kontrolu v zmysle zákona č.357/2015 Z.z. v znení neskorších predpisov vykonal vedúci Oddelenia správy majetku a vnútornej správy. Svojím podpisom potvrdil súlad finančnej operácie so zákonom č.145/1995 Z.z. v znení neskorších predpisov.

### Z á v e r :

Kontrolou agendy osvedčovania podpisov na listinách a osvedčovania fotokópií listín kontrolná skupina konštatuje, že pri výkone práce bola dodržaná platná legislatíva, interné normy a zásady. Výber správnych poplatkov a ich odvod je realizovaný v súlade s usmernením zo strany Oddelenia finančného a hospodárskeho MÚ B-NM. Príprava a vedenie agendy súvisiacej s osvedčovaním fotokópií listín a podpisov na listinách je na požadovanej úrovni.

Príkazom prednostu č.5/2012 bol vydaný „Sadzobník správnych poplatkov za úkony a konania vykonávané mestskou časťou“ v náväznosti na prijatie zákona č.439/2012 Z.z., ktorým sa novelizoval zákona č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení neskorších zmien a doplnkov, a to Sadzobník správnych poplatkov v časti - V. Stavebná správa. K uvedenému príkazu bol vydaný dodatok č.1 o poplatku za úkon vyžadujúci zvýšenú náročnosť, kde sa jedná o zviazanie



voľných listov dokumentu trikolórov. Takéto zväzovanie nie je obec povinná vykonávať.

Kontrolná skupina odporúča vydať aktuálny Sadzobník správnych poplatkov za úkony a konania vykonávané zamestnancami MÚ B-NM v náväznosti na NR SR prijaté novely zákona č.145/1995 Z.z. o správnych poplatkoch v znení neskorších zmien a doplnkov. V súčasnosti platný sadzobník správnych poplatkov pre úkony a konania mestskou časťou bol vydaný 28.12.2012, ako príkaz prednostu MÚ B-NM a zrušený nebol.

Správne poplatky ako nedaňové rozpočtové príjmy sú súčasťou systému finančného riadenia a finančnej kontroly v prostredí MÚ B-NM.