

Mestská časť Bratislava – Nové Mesto

Materiál na rokovanie
Miestneho zastupiteľstva
dňa: 04.02.2020

S p r á v a

z kontroly Oddelenia hospodárskeho a finančného MÚ B-NM, zameranej na
výber poplatkov za rozvoj, v súlade so sadzbami poplatkov podľa VZN
MČ B-NM č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ B-NM,
v znení VZN MČ B-NM č.9/2017.

Predkladá :

Ing. Martin Böhm
miestny kontrolór

Materiál obsahuje :

- 1. Návrh uznesenia
2. Dôvodovú správu
3. Správu

Spracovateľ :

Ing. Martin Böhm
miestny kontrolór

Stanovisko právnej skupiny :

nie je potreba právneho
posúdenia

Na rokovanie prizvať :

JUDr. Ing. Ľubomír Baník
prednosta MÚ B-NM

Február 2020

Návrh uznesenia

Miestne zastupiteľstvo

A. berie na vedomie

Správu z kontroly Oddelenia hospodárskeho a finančného MÚ B-NM, zameranú na výber poplatkov za rozvoj, v súlade so sadzbami poplatkov podľa VZN MČ B-NM č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ B-NM, v znení VZN MČ B-NM č.9/2017.

B. ukladá

Prednostovi Miestneho úradu Bratislava – Nové Mesto zabezpečiť vydanie internej normy MÚ B-NM určujúcej spoluprácu medzi zodpovednými oddeleniami MÚ B-NM pri postupe vyrubovania miestneho poplatku za rozvoj.

Termín : ihneď

a/ s pripomienkami

b/ bez pripomienok

Dôvodová správa

Na základe plánu kontrolnej činnosti Útvaru miestneho kontrolóra MČ B-NM na II. polrok 2019, schváleného Miestnym zastupiteľstvom MČ B-NM uznesením č.08/08 dňa 25.06.2019 a v súlade so zákonom č.357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a Zásadami kontrolnej činnosti samosprávy MČ B-NM, miestny kontrolór s pracovníkmi útvaru kontroly, ako oprávnená osoba, vykonal kontrolu výberu poplatkov za rozvoj podľa VZN MČ B-NM č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ B-NMN, v znení VZN MČ B-NM č.9/2017. Kontrola bola vykonaná u povinnej osoby : Oddelenie hospodárske a finančné MÚ B-NM.

Cieľom kontroly bola kontrola výberu poplatkov za rozvoj na území MČ B-NM, so zameraním na dodržiavanie zákona č.447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj v znení zákona č.375/2016 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v náväznosti na VZN MČ B-NM č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj, v znení VZN MČ B-NM č.9/2017 a rozhodnutí o stavebnom povolení poskytnutých miestnym Stavebným úradom. Kontrola bola zameraná na obdobie rokov 2017 - 2018.

Program kontroly bol zameraný na :

1. Dodržiavanie platnej legislatívy, VZN MČ B-NM, resp. iných interných noriem
Oslobodenie od poplatkov
2. Postup MÚ B-NM pri vyrubovaní miestneho poplatku za rozvoj
Predkladanie rozhodnutí o stavebnom povolení Stavebným úradom
3. Finančné prostriedky získané z poplatku za rozvoj
Prijaté úhrady, pohľadávky, odvod Hl. mestu SR Bratislava

S P R Á V A

z kontroly Oddelenia hospodárskeho a finančného MÚ B-NM, zameranej na výber poplatkov za rozvoj, v súlade so sadzbami poplatkov podľa VZN MČ B-NM č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ B-NM, v znení VZN MČ B-NM č.9/2017.

Miestny kontrolór mestskej časti Bratislava - Nové Mesto s pracovníkmi útvaru kontroly ako oprávnená osoba, vykonal na základe plánu kontrolnej činnosti útvaru miestneho kontrolóra MČ B-NM na II. polrok 2019, schváleného uznesením MZ MČ B-NM č.08/08 dňa 25.06.2019 a v súlade so zákonom č.357/2015 Z.z. o finančnej kontrole a audite a o zmene a doplnení niektorých zákonov a Zásadami kontrolnej činnosti samosprávy MČ B-NM, kontrolu výberu poplatkov za rozvoj podľa VZN MČ B-NM č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ B-NM, v znení VZN MČ B-NM č.9/2017. Kontrola bola vykonaná u povinnej osoby : Oddelenie hospodárske a finančné MÚ B-NM.

Cieľom kontroly bola kontrola výberu poplatkov za rozvoj na území MČ B-NM, so zameraním na dodržiavanie zákona č.447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj v znení zákona č.375/2016 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, v náväznosti na VZN MČ B-NM č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj, v znení VZN MČ B-NM č.9/2017 a rozhodnutí o stavebnom povolení poskytnutých miestnym Stavebným úradom. Kontrola bola zameraná na obdobie rokov 2017 - 2018.

Kontrolu vykonali :

- Ing. Martin Böhm, miestny kontrolór
- Ing. Ján Dubravec, špecialista pre oblasť kontrolnej činnosti
- JUDr. Zuzana Šiserová, odborná pracovníčka pre komplexnú kontrolnú a metodickú činnosť

Kontrola bola zahájená dňa 18.07.2019 a ukončená dňa 25.10.2019.

Program kontroly bol zameraný na :

1. Dodržiavanie platnej legislatívy, VZN MČ B-NM, resp. iných interných noriem
Oslobodenie od poplatkov
2. Postup MÚ B-NM pri vyrubovaní miestneho poplatku za rozvoj
Predkladanie rozhodnutí o stavebnom povolení Stavebným úradom
3. Finančné prostriedky získané z poplatku za rozvoj
Prijaté úhrady, pohľadávky, odvod Hl. mestu SR Bratislava

Porovnaním zisteného skutočného stavu so stavom požadovaným bolo preukázané, že kontrolované činnosti boli zabezpečované nasledovne :

K bodu 1/

Zákon č.447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov zo dňa 20.11.2015 nadobudol účinnosť dňa 01.11.2016. Predmetom poplatku za rozvoj je pozemná stavba na území obce, na ktorú je vydané právoplatné stavebné povolenie, ktorým sa povoľuje stavba, ktorá je ohlásená stavebnému úradu, na ktorú je vydané rozhodnutie o povolení zmeny stavby pred jej dokončením alebo ktorá je dodatočne povolená. Predmetom poplatku za rozvoj je stavba vtedy, ak jej uskutočnením vznikne nová alebo ďalšia podlahová plocha v nadzemnej časti stavby. Poplatková povinnosť vzniká dňom právoplatnosti stavebného povolenia, dňom právoplatnosti rozhodnutia o povolení zmeny stavby pred jej dokončením, dňom právoplatnosti rozhodnutia o dodatočnom povolení stavby alebo dňom ohlásenia stavby stavebnému úradu. Poplatková povinnosť zaniká dňom, ktorým stavebné povolenie stratilo platnosť, ak súčasne poplatník nezačal stavbu realizovať. Ak má stavba slúžiť na viaceré účely, poplatník je povinný oznámiť mestskej časti najneskôr v deň vzniku poplatkovej povinnosti výmeru podlahovej plochy nadzemnej časti stavby podľa príslušného využitia podlahovej plochy. Poplatníkom je fyzická osoba alebo právnická osoba, ktorej bolo ako stavebníkovi vydané stavebné povolenie, rozhodnutie o povolení zmeny stavby pred jej dokončením, rozhodnutie o dodatočnom povolení stavby alebo ktorá ako stavebník ohlásila stavbu stavebnému úradu. Poplatok za rozvoj vyrubí obec rozhodnutím. Miestny poplatok za rozvoj, ktorý vyrubí obec, je splatný do 15 dní odo dňa nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia.

Predmetom poplatku za rozvoj nie je :

- a) údržba, oprava, rekonštrukcia alebo modernizácia bytového domu, pri ktorej sa nemení úhrn podlahových plôch všetkých bytov a nebytových priestorov v bytovom dome,
 - b) údržba, oprava, rekonštrukcia alebo modernizácia inej stavby ako je bytový dom, pri ktorej sa nemení výmera podlahovej plochy stavby ani účel jej užívania,
 - c) drobná stavba, nadstavba a prístavba s výmerou podlahovej plochy do 25 m²,
 - d) stavba alebo časť stavby :
 1. sociálneho bývania alebo slúžiaca na vykonávanie sociálnoprávnej ochrany detí a sociálnej kurately,
 2. vstavanej garáže a parkovacieho státia v rámci existujúcej stavby,
 3. zdravotníckeho zariadenia,
 4. slúžiaca materským školám, na základné vzdelávanie, na stredné vzdelávanie, na vyššie odborné vzdelávanie, na vysokoškolské vzdelávanie vo verejných vysokých školách, výlučne strediskám praktického vyučovania alebo špecializovanému výučbovému zariadeniu verejnej vysokej školy,
 5. slúžiaca zariadeniu sociálnych služieb,
 6. slúžiaca na vykonávanie náboženských obradov cirkví a náboženských spoločností registrovaných štátom,
 7. slúžiaca na obranu štátu,
 8. slúžiaca na účely múzea, knižnice, galérie a kultúrneho strediska,
 9. slúžiaca na športové účely,
 10. významnej investície podľa osobitného predpisu.
 - e) stavba skleníka na pozemku evidovanom v katastri nehnuteľností ako orná pôda alebo záhrady s výmerou podlahovej plochy do 1 000 m²,
 - f) stavba skleníka určeného na hydroponické pestovanie rastlín s výmerou podlahovej plochy do 1 000 m², ak je skleník vykurovaný geotermálnou energiou,
 - g) stavba na pôdohospodársku produkciu a stavba využívaná na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie s výmerou podlahovej plochy do 1 500 m².
- Písm. e) až g) sa nevzťahujú na stavbu, ktorej stavebníkom je zároveň vlastníkom ďalšej stavby s rovnakým využitím v tom istom katastrálnom území, a na stavbu, ktorej stavebník súčasne uskutočňuje ďalšiu stavbu s rovnakým využitím v tom istom katastrálnom území.

Ustanovenia § 4 ods.3, ktorý upravuje oznamovaciu povinnosť, § 6, ktorý upravuje základ poplatku za rozvoj a § 8, ktorý upravuje výpočet poplatku, boli s účinnosťou od 31.12.2016 novelizované zákonom č.375/2016 Z.z. zo dňa 07.12.2016, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č.447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov. V § 8 „Výpočet poplatku za rozvoj“ zákon určuje povinnosť obce pri výpočte poplatku za rozvoj z celkovej výmery podlahovej plochy odpočítať 60 m² a takto upravenú plochu násobiť sadzbou poplatku za rozvoj, platnú v čase vzniku poplatkovej povinnosti.

V náväznosti na účinnosť vyššie uvedených schválených zákonov MZ MČ B-NM schválilo najskôr 14.02.2017 Všeobecne záväzné nariadenie mestskej časti Bratislava - Nové Mesto č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Nové Mesto a neskôr dňa 12.12.2017 Všeobecným záväzným nariadením MČ B-NM č.9/2017 schválilo zmenu a doplnenie pôvodného VZN o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Nové Mesto. Následne starosta mestskej časti Bratislava – Nové Mesto vyhlásil úplné znenie VZN MČ B-NM o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Nové Mesto s účinnosťou od 01.01.2018. VZN MČ B-NM v zmysle zákona 447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov podľa § 2 určuje sadzbu poplatku za rozvoj za každý, aj začatý m² podlahovej plochy nadzemnej časti stavby jednotne na celom území mestskej časti podľa účelu stavby. Sadzba je určená nasledovne :

- 35,00 € za stavbu na bývanie,
- 15,00 € za stavby na pôdohospodársku produkciu, skleníky, stavby pre vodné hospodárstvo, stavby využívané na skladovanie vlastnej pôdohospodárskej produkcie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- 35,00 € za priemyselné stavby a stavby využívané na skladovanie vrátane stavieb na vlastnú administratívu,
- 35,00 € za stavby na ostatné podnikanie a na zárobkovú činnosť, stavby využívané na skladovanie a administratívu, súvisiacu s ostatným podnikaním a so zárobkovou činnosťou,
- 20,00 € za ostatné stavby.

Podľa stanoviska MF SR obec vo všeobecne záväznom nariadení k miestnemu poplatku za rozvoj ustanoví iba to, na čo je zo zákona splnomocnená, t.j. pre akú časť svojho územia poplatok ustanovuje, akú sadzbu poplatku zavádza alebo aké druhy stavieb spoplatňuje. Ostatné rieši priamo zákon.

Finančné riaditeľstvo SR Banská Bystrica, Odbor daňovej metodiky, v máji 2018 vypracovalo Metodický pokyn k základu poplatku podľa § 6, k výpočtu poplatku podľa § 8 a k výpočtu poplatku v náväznosti na § 4 ods.3 zákona č.447/2015 Z.z. v znení zákona č.375/2016 Z.z.. V júni 2018 vypracovalo Metodický pokyn k predmetu poplatku za rozvoj podľa § 3 zákona č.447/2015 Z.z. v znení zákona č.375/2016 Z.z.. Cieľom prvého metodického pokynu bolo zabezpečiť jednotnú aplikáciu uvedených ustanovení, upravených zákonom od 31.12.2016 odvolacím orgánom pri preskúmaní rozhodnutí obcí v rámci opravných prostriedkov, ako aj pri poskytovaní informácií daňovým subjektom. Cieľom druhého metodického pokynu bolo zabezpečiť jednotnú aplikáciu novelizovaného ustanovenia zákona pri posudzovaní, ktoré stavby sú a ktoré nie sú predmetom poplatku za rozvoj.

Dňa 27.10.2016 Mestské zastupiteľstvo hlavného mesta SR Bratislavy na svojom zasadnutí uznesením č.628/2016 schválilo dodatok č.12 k Štatútu hlavného mesta SR Bratislavy vo veci miestneho poplatku za rozvoj s účinnosťou od 01.01.2017. Predmetným dodatkom k Štatútu bol okrem iného zmenený a doplnený čl.91, v ktorom sa ustanovil pomer prerozdelenia výnosu z poplatku za rozvoj medzi hlavné mesto a mestské časti /32% pre rozpočet Bratislavy a 68% pre rozpočty mestských častí/.

Magistrát hl. mesta SR Bratislavy, Sekcia financií, oznámil MČ B-NM číslo účtu na poukazovanie finančných prostriedkov na základe prerozdelenia výnosu miestneho poplatku

za rozvoj /32%/. Zároveň požiadal o zasielanie všetkých kópií vystavených rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj aj s kópiou stavebného povolenia. Podľa zaznamenaného telefonického usmernenia je potrebné podklady zasielať poštou /nie mailom/ mesačne.

Za správne vyrubenie miestneho poplatku za rozvoj na Miestnom úrade Bratislava – Nové Mesto sú zodpovedné dve oddelenia, a to Oddelenie územného konania a stavebného poriadku /Stavebný úrad/ a Oddelenie hospodárske a finančné. Stavebný úrad, po spracovaní dokumentácie žiadosti o povolení stavby, prípadne žiadosti o zmenu stavby pred dokončením alebo žiadosti o dodatočné povolenie stavby, vydá žiadateľovi rozhodnutie o povolení stavby, ktoré zároveň rozpošle ostatným účastníkom stavebného konania, ktorí sú dotknutí realizáciou stavby. Účastníci stavebného konania majú možnosť do 15 dní od doručenia podať kvalifikované námietky voči vydanému stavebnému povoleniu a odvolať sa voči stavbe. Po 15 dňovej lehote, ak neprídu námietky, s ktorými sa musí stavebný úrad zaoberať a odpovedať na ne, je rozhodnutie právoplatné. Právoplatnosť sa vyznačuje na rozhodnutí o povolení stavby. Keď je rozhodnutie o povolení stavby právoplatné a jedná sa o pozemnú stavbu na území mestskej časti, je rozhodnutie odovzdané na Oddelenie hospodárske a finančné, referát miestneho poplatku za rozvoj, kde na základe dodaných podkladov, v súlade so zákonom č.447/2015 Z.z. a s prijatým VZN, vyrubia stavebníkov poplatok za rozvoj. Postup pracovníkov MÚ B-NM pri vyrubovaní miestneho poplatku za rozvoj nie je písomne zadefinovaný. Doterajší postup pracovníkov MÚ B-NM je výsledkom nepísanej dohody medzi Stavebným úradom a Oddelením hospodárskym a finančným. Podľa vyjadrenia zodpovednej pracovníčky referátu miestneho poplatku za rozvoj, na sekretariáte Stavebného úradu sa nachádza zošit, kde sa zapisujú stavebné povolenia, postúpené na oddelenie hospodárske a finančné. Fotokópie stavebných povolení sú poverenej pracovníčke odovzdávané oproti podpisu. Podľa informácie pracovníčky referátu miestneho poplatku za rozvoj, zodpovednej za agendu výberu poplatkov za rozvoj, pri vyznačovaní právoplatnosti rozhodnutia o povolení stavby na Stavebnom úrade odovzdávajú stavebníkom tlačivo „Oznamovacia povinnosť k stavbe na viaceré účely, resp. Oznámenie výmery nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby“ s upozornením, že sa jedná o zákonnú povinnosť stavebníka vyplnené tlačivo odovzdať na Oddelení hospodárskom a finančnom, referáte miestneho poplatku za rozvoj, Miestneho úradu MČ B-NM. Podľa vyjadrenia pracovníčky referátu miestneho poplatku za rozvoj, poverenej vyrubovaním miestneho poplatku, v prípade potreby sú zo Stavebného úradu zapožičané doklady o projektovej dokumentácii k stavbe.

Na MÚ B-NM nie je prijatý žiadny interný dokument, ktorý by v písomnej forme určoval proces spolupráce dvoch oddelení MÚ B-NM pri vyrubovaní poplatkov za rozvoj a uvedená spolupráca nebola dostatočne priebežne prerokovaná. Pri kontrole jednotlivých rozhodnutí o vyrubení poplatku za rozvoj bolo zistené, že hlavne v roku 2018 boli právoplatné stavebné povolenia odovzdané na referát poplatku za rozvoj so značným oneskorením, ako napr. :

Spis č.	právoplatný dňa	odovzdaný na vyrubenie poplatku dňa
1708/2018/VIDM-22	22.05.2018	18.10.2018
3094/2018/ÚKSP/HAVK-31	12.09.2018	10.05.2019
1250/2018/ÚKSP/HADL-32	13.07.2018	10.01.2019
2147/2018/ÚKSP/SILJ-37	24.07.2018	10.05.2019
2618/2018/ÚKSP/STEA-40	21.07.2018	10.05.2019

a ďalšie

Na základe vyššie uvedeného kontrolná skupina odporúča prijať vnútornú smernicu MÚ B-NM, ktorá by upravovala spôsob odovzdávania právoplatných stavebných povolení cez kartotéku úradných spisov - Registratúru a zároveň určila termín, do ktorého je potrebné uvedené dokumenty odovzdať na referát miestneho poplatku za rozvoj.

K bodu 2/

Na základe požiadania kontrolnej skupiny Stavebný úrad MČ B-NM predložil zoznam stavebných povolení vydaných v roku 2017 a roku 2018. V roku 2017 bolo Stavebným úradom vydaných 89 stavebných povolení a 16 povolení zmeny stavby pred jej dokončením, z nich bolo 42 stavebných povolení, z ktorých uskutočnením vznikla nová alebo ďalšia podlahová plocha v nadzemnej časti stavby, ktorá je predmetom poplatku za rozvoj. Na základe odvolania sa účastníkov stavebného konania voči vydanému stavebnému povoleniu sa riešil jeden spis z roku 2016, ktorý bol spoplatnený /právoplatnosť dňa 12.05.2017/, päť spisov prešlo na riešenie do roku 2018 a spis 7854/2017/ÚKSP/SILJ-15 bol celkovo zrušený a bol riešený ako nové podanie v roku 2019. Prerušené konanie z roku 2017 spis 112/2018a931/217/ÚKSP/POBA-17 je riešený v roku 2019.

V roku 2018 bolo Stavebným úradom vydaných 101 stavebných povolení a 10 povolení zmeny stavby pred jej dokončením, z nich bolo 50 stavebných povolení, z ktorých uskutočnením vznikla nová alebo ďalšia podlahová plocha v nadzemnej časti stavby, ktorá je predmetom poplatku za rozvoj. Na základe odvolania sa účastníkov stavebného konania voči vydanému stavebnému povoleniu sa riešilo päť prípadov z roku 2017 a 18 spisov prešlo na riešenie do roku 2019. Prerušené konania z roku 2018 spisy č.5656/2018/ÚKSP/POBA-55, 8151/2018/ÚKSP/HADL-75, 166/2018/ÚKSP/HADL-92 a 3199/2018/ÚKSP/VIDM-4 sú riešené v roku 2019.

Z uvedeného vyplýva, že referátu pre miestny poplatok za rozvoj bolo na ďalšie spracovanie odovzdaných za kontrolované obdobie 92 rozhodnutí o stavebnom povolení.

Kontrolná skupina konštatuje, že na spracovanie a vyrubenie miestneho poplatku za rozvoj boli odovzdané všetky stavebné povolenia, z ktorých uskutočnením vznikla nová alebo ďalšia podlahová plocha v nadzemnej časti stavby, ktorá je predmetom miestneho poplatku za rozvoj.

V náväznosti na schválenie Všeobecne záväzného nariadenia mestskej časti Bratislava - Nové Mesto č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území mestskej časti Bratislava - Nové Mesto dňa 14.02.2017 bolo schválené vytvorenie referátu pre miestny poplatok za rozvoj na Oddelení hospodárskom a finančnom MÚ B-NM. Dňom 02.05.2017 bola na uvedené referentské miesto prijatá pracovníčka s predpísaným vzdelaním a bola oboznámená s náplňou práce. Bolo jej vysvetlené, že z informácií, obsiahnutých v tlačivách „Oznamovacia povinnosť k stavbe na viaceré účely, resp. Oznámenie výmery nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby“ v porovnaní so stavebným povolením vypočíta v súlade so sadzbami poplatkov za rozvoj schválených vo VZN MČ B-NM výšku poplatku a vydá „Rozhodnutie o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj“, ktoré podpisuje starosta mestskej časti. Proti „Rozhodnutiu“ je možné podať odvolanie do 30 dní, pričom odvolanie má odkladný účinok. Poplatok je splatný do 15 dní od nadobudnutia právoplatnosti rozhodnutia. V prípade podania odvolania sa stavebníkom rieši odvolanie pracovníčka referátu pre miestny poplatok za rozvoj, a to zaslaním odvolania na príslušný odvolací orgán so zaslaním podkladov, podľa ktorých bol poplatok vypočítaný. MČ B-NM ako správca miestneho poplatku za rozvoj podľa § 12 ods.1 zákona č.447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov a zákona č.563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov v súlade s ustanovením § 73 Daňového poriadku postupuje odvolania proti „Rozhodnutiu o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj“ odvolaciemu orgán, ktorým je Finančné riaditeľstvo SR. Kontrolou bolo zistené, že referentka uvedený postup dodržiava a spisy vybavuje v zmysle odporúčaného postupu.

V roku 2018 sa proti rozhodnutiu o vyrubenom poplatku za rozvoj odvolalo 5 poplatníkov. MČ B-NM ako správca miestneho poplatku za rozvoj vyrubila rozhodnutím :

- č.2018/41069/12/1 miestny poplatok za rozvoj v čiastke 21.175,00 € firme Saint-Gobain Construction Products s.r.o.. Poplatník sa proti rozhodnutiu odvolal s odôvodnením, že

územné rozhodnutie nadobudlo právoplatnosť oneskorene z dôvodu nekonania HI. mesta SR Bratislavy vo veci vydania záväzného stanoviska k investičnej činnosti. Odvolanie bolo postúpené odvolaciemu orgánu, ktorým je Finančné riaditeľstvo SR. Odvolací orgán vydal rozhodnutie, ktorým potvrdil rozhodnutie MČ B-NM o vyrubenom poplatku za rozvoj. Po doručení uvedeného rozhodnutia bol vyrubený poplatok poplatníkom v roku 2018 uhradený /bankový výpis/.

- č.2018/41018/12/1 miestny poplatok za rozvoj v čiastke 37.030,00 € poplatníkovi Cantiq s.r.o.. Poplatník sa prostredníctvom splnomocnenej advokátskej kancelárie Mandzák a spol. s.r.o. voči rozhodnutiu odvolal v celom rozsahu /účinnosť VZN MČ B-NM/. MČ B-NM odvolanie postúpila Finančnému riaditeľstvu SR ako odvolaciemu orgánu. Odvolací orgán potvrdil správnosť rozhodnutia vydaného MČ B-NM. Po doručení uvedeného rozhodnutia bol vyrubený poplatok poplatníkom v roku 2018 uhradený /bankový výpis/.

- č.2018/23898/12/1 miestny poplatok za rozvoj fyzickej osobe - poplatníkovi A.B. v čiastke 1.855,00 €. Poplatník sa voči uvedenému rozhodnutiu odvolal z dôvodu nesprávneho určenia účelu stavby, nakoľko je realizovaná stavba chatovým objektom a účel stavby nie je na bývanie /stavba mala byť zaradená v súlade s ustanovením § 7 ods.2 zákona medzi ostatné stavby/. MČ B-NM odvolaniu v plnom rozsahu vyhovel a vyrubila poplatníkovi poplatok za rozvoj vo výške 1.060,00 €. Táto čiastka bola v predpísanej lehote uhradená /bankový výpis/.

- č.2018/41046/12/1 miestny poplatok za rozvoj v čiastke 20.895,00 € firme OPSA s.r.o.. Rozhodnutie bolo spoločnosti doručené 06.02.2018. Spoločnosť proti tomuto rozhodnutiu podala v zákonnej lehote odvolanie z dôvodu, že územné rozhodnutie o umiestnení stavby /parkovací dom Kramáre/ nadobudlo právoplatnosť pred 31.12.2016. Poplatník na základe rozhodnutia Finančného riaditeľstva SR /FR SR/ poplatok za rozvoj uhradil v lehote splatnosti /prijatá úhrada 31.05.2018/, ale zároveň podal žalobu proti FR SR o preskúmanie zákonnosti rozhodnutia, vydaného FR SR. Na základe žaloby Krajský súd v Bratislave vo veci preskúmania zákonnosti rozhodnutia FR SR uznesením zo dňa 15.05.2018 rozhodol o priznaní odkladného účinku rozhodnutia, a to až do právoplatnosti rozhodnutia správneho súdu vo veci samej.

- č.2018/41084/12/1 miestny poplatok za rozvoj v čiastke 2.765,00 € fyzickej osobe Ing. T.M.. Poplatník sa voči rozhodnutiu odvolal a po doplnení dôkazu, preukazujúceho skutočnú výmeru nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby /rozdiel oproti projektu/, MČ B-NM vyhovel poplatníkovi v plnom rozsahu a zrušila vydané rozhodnutie, ktorým vyrubila poplatok za rozvoj.

Kontrolná skupina konštatuje, že dohodnutý postup odovzdávania a spracovania podkladov pre výrub miestneho poplatku za rozvoj je dodržiavaný. Referátu pre miestny poplatok za rozvoj na Oddelení hospodárskom a finančnom MÚ B-NM boli Stavebným úradom MČ B-NM odovzdané všetky stavebné povolenia, z ktorých uskutočnením vznikla nová alebo ďalšia podlahová plocha v nadzemnej časti stavby, V prípade odvolania sa poplatníka voči vydanému „Rozhodnutiu o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj“ pracovníčka referátu pre miestny poplatok za rozvoj v súlade so správnym poriadkom zasiela podklady, podľa ktorých bol poplatok vypočítaný na príslušný odvolací orgán, ktorým je v zmysle zákona č.563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov Finančné riaditeľstvo SR.

K bodu 3/

Ku kontrole finančných prostriedkov získaných z poplatku za rozvoj bol referátom pre miestny poplatok za rozvoj MÚ B-NM doložený prehľad vyrubených miestnych poplatkov za rok 2017 a 2018 /poplatník, číslo stavebného povolenia, účel stavby, katastrálne územie,

výmera, číslo rozhodnutia, dátum vyrubenia, výška poplatku, dátum vykonateľnosti, dátum úhrady a dátum poukázania podielu magistrátu/, RO denník pre roky 2017 a 2018 – EK : 133015 /príjmy, t.j. úhrady a výdaje, t.j. podiel z prijatých úhrad/, doklady o úhradách a odvodoch a spisové obaly /LV, stavebné povolenie, oznámenie výmery, rozhodnutie o vyrubení poplatku/. Kontrolou bolo zistené :

Rok 2017 :

Odo dňa účinnosti VZN č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ B-NM t.j. 01.03.2017 do 30.09.2017 bolo vyrubených a uhradených 19.369,70 €, a to za 4 rozhodnutia. Z uvedenej sumy bol podiel, pripadajúci na hl. mesto SR Bratislavy zaslaný vo výške 6.198,30 €, podiel MČ B-NM bol vo výške 13.171,40 €. Za obdobie od 01.10.2017 do 31.12.2017 bolo MČ B-NM vyrubených a uhradených 39.191,95 €, ktorá suma je zložená z 5 rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj. Z uvedenej sumy bol podiel pripadajúci na hl. mesto SR Bratislavy zaslaný vo výške 12.541,42 € a podiel MČ B-NM bol vo výške 26.650,53 €. Za rok 2017 bol príjem z poplatku za rozvoj celkove vo výške 39.821,93 €.

Rok 2018 :

Za obdobie roku 2018 bol celkový príjem z úhrad vyrubeneho poplatku za miestny rozvoj vo výške 335.656,44 € za 38 vydaných rozhodnutí. V období od 01.01.2018 do 31.03.2018 bolo prijatých na účet MČ B-NM 37.904,10 €. Z toho podiel pre MČ B-NM bol vo výške 25.774,78 a pre hl. mesto SR Bratislavu vo výške 12.129,32 €. V období od 01.04.2018 do 30.06.2018 bolo prijatých na účet MČ B-NM 193.550,00 €. Z toho podiel pre MČ B-NM bol vo výške 131.614,00 € a pre hl. mesto SR Bratislavu vo výške 61.936,00 €. V období od 01.07.2018 do 30.09.2018 bolo prijatých na účet MČ B-NM 78.658,20 €. Z toho podiel pre MČ B-NM vo výške 53.487,58 € a pre hl. mesto SR Bratislavu vo výške 25.170,62 €. V období od 01.10.2018 do 31.12.2018 bolo prijatých na účet MČ B-NM 39.191,95 €. Z toho podiel pre MČ B-NM vo výške 26.650,53 € a pre hl. mesto SR Bratislavu vo výške 12.541,42 € /podklady : prehľad úhrad, RO denník, bankové výpisy, platobné poukazy, vykonaná finančná kontrola podľa zákona č.357/2015 Z.z. a Smernice IRP 25 2017 03 01 SM 15/.

Rok 2019 :

V roku 2019 bolo zo Stavebného úradu odovzdaných referátu pre miestny poplatok za rozvoj MÚ B-NM na vyrubenie poplatku 45 právoplatných stavebných konaní z roku 2018. Po ich spracovaní bolo vydaných 54 rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj, z ktorých bolo do konca kontroly ešte 7 neukončených, a to z dôvodu odvolania sa stavebníkmi. Zo 47 vybavených a ukončených rozhodnutí bol po úhrade získaný výnos poplatku vo výške 891.436,40 €, z toho výnos pre MČ B-NM bol vo výške 606.176,75 € a výnos pre hl. mesto SR Bratislavu vo výške 285.259,65 €. Zo 7 neukončených rozhodnutí o vyrubení miestneho poplatku za rozvoj sa predpokladá celkový príjem vo výške 278.286,00 €.

Ku kontrole bolo predložených päť spisových obalov z roku 2018, kedy boli vydané rozhodnutia MČ B-NM a rozhodnutia nadobudli právoplatnosť: V týchto riešených prípadoch sa jednalo o neschopnosť poplatníkov jednorázovo uhradiť vyrubení poplatok za rozvoj /jednalo sa o podania, ktoré nespĺňali náležitosti odvolania, v podaniach nebol uvedený rozpor so zákonom/. V týchto prípadoch MČ B-NM ako správca miestneho poplatku za rozvoj podľa § 12 ods.1 zákona č.447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení zákona č.375/2016 Z.z. a zákona č.563/2009 Z.z. o správe daní a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov, vydal rozhodnutie, ktorým určil platenie vyrubeneho miestneho poplatku za rozvoj v splátkach.

V roku 2018 MČ B-NM ako správca miestneho poplatku za rozvoj vydala rozhodnutie :

- č.2018/41006/12/2, ktorým vyrubila s.r.o. /AUTO POLA/ miestny poplatok za rozvoj vo výške 45.745,00 € s povinnosťou úhrady do 15 dní po nadobudnutí právoplatnosti rozhodnutia. Poplatník po doložení dokladov o majetkových pomeroch požiadal správcu poplatku o splátkový kalendár. Správca určil poplatníkovi úhradu v 11 splátkach /v roku 2018 - 4.000,00 € x 7 = 28.000,00 € a v roku 2019: 4 splátky v celkovej výške 17.745,00 €/ . Úhrada v splátkach bola realizovaná v dohodnutých termínoch /bankové výpisy grantového účtu MČ B-NM/.

- č.2018/09286/12/2, ktorým vyrubila s.r.o. /Austrotherm/ miestny poplatok za rozvoj vo výške 33.565,00 €. Spoločnosť požiadala o úhradu poplatku v splátkach. Úhrada v 9 splátkach bola realizovaná rozložením poplatku /v roku 2018 4 splátky v celkovej výške 14.815,00 € a v roku 2019 - 5 splátok v celkovej výške 18.750,00 €. Do obdobia konania kontroly boli úhrady realizované v dohodnutých termínoch /bankové výpisy/.

- č.2018/41092/12/2, ktorým vyrubila Mgr. M.B. miestny poplatok za rozvoj vo výške 3.290,00 €. Poplatník sa voči rozhodnutiu odvolal a žiadal správcu o odpustenie, zníženie, resp. vytvorenie splátkového kalendára z vyrubeneho poplatku. Po zdôvodnení žiadosti správca dane určil poplatníkovi úhradu v 12 splátkach /v roku 2018 - 8 x 275,00 € = 2.200,00 € a v roku 2019 - 4 x 275,00 € = 1.100,00€/ . Úhrada v splátkach bola realizovaná v dohodnutých termínoch /bankové výpisy/.

- č.2018/41045/12/2, ktorým vyrubila s.r.o. /PBL/ miestny poplatok za rozvoj vo výške 38.325,00 €. Poplatník požiadal správcu o splátkový kalendár z vyrubeneho poplatku. Po zdôvodnení žiadosti správca dane určil poplatníkovi úhradu v 3 splátkach po 12.775,00 € v roku 2018 /bankové výpisy/. Z dôvodu oneskorených úhrad dohodnutých splátok poplatku za rozvoj, MČ B-NM podľa § 156 ods.1 písm. a/ Daňového poriadku v nadväznosti na § 156 ods.2 Daňového poriadku, vyrubila poplatníkovi úrok z omeškania vo výške 211,90 € /bankový výpis/.

- č.2018/41074/12/2, ktorým vyrubila s.r.o./Green Home Projects/ miestny poplatok za rozvoj vo výške 20.195,00 €. Poplatník po zdôvodnení požiadal o uhradenie poplatku v troch splátkach v roku 2018. Úhrada bola realizovaná v dohodnutých termínoch /bankové výpisy/.

Ku kontrole boli predložené aj rozhodnutia prevzaté zo Stavebného úradu v r.2018, u ktorých bol poplatok za rozvoj vyrubený v roku 2019. Jednalo sa o nasledovné:

- Rozhodnutie MČ B-NM, ktorým sa povolila stavba rodinného domu na Ďurgalovej ulici /právoplatnosť 25.10.2018/. Dňa 04.03.2019 bol vyrubený miestny poplatok za rozvoj vo výške 1.295,00 € /výzva na oznámenie výmery nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby/. Uhradené 14.05.2019 /bankový výpis/.

- Rozhodnutie MČ B-NM, ktorým sa povolila stavba na ulici Údolie Vtáčnik /právoplatnosť 07.11.2018/. Dňa 07.02.2019 bol vyrubený miestny poplatok za rozvoj vo výške 9.835,00 €. Voči rozhodnutiu o vyrubení poplatku poplatník podal odvolanie z dôvodu nesprávneho určenia výmery nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby. Nová výmera bola určená podľa predloženej upravenej technickej správy. MČ B-NM rozhodnutím vyhovel poplatníkovi v plnom rozsahu odvolania a následne vyrubila dňa 25.03.2019 miestny poplatok za rozvoj vo výške 5.915,00 €. Uhradené 10.04.2019 /bankový výpis/.

- Rozhodnutie MČ B-NM, ktorým sa povolila stavba bytového domu so 120 bytmi na Tupého ulici /právoplatnosť 17.11.2018/. Dňa 07.02.2019 bol vyrubený miestny poplatok za rozvoj vo výške 703.310,00 €. Voči rozhodnutiu o vyrubení poplatku podal poplatník odvolanie z dôvodu nesprávnej výmery nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby

s príslušným účelom využitia stavby od projektanta stavby, nakoľko výmery uvedené v oznámení o výmere boli v rozpore s výmerou uvedenou v podanom odvolaní. Na základe potvrdenia poskytnutých údajov k stavbe MČ B-NM vydala dňa 14.05.2019 nové rozhodnutie, ktorým vyrubila stavebníkovi poplatok vo výške 341.985,00 €. Uhradené 20.05.2019 /bankový výpis/.

- Rozhodnutie MČ B-NM, ktorým sa povolila stavba „Domy Kramáre“ - dostavba a nadstavba objektov A+B na ulici Jelšova a Uhrova /právoplatnosť 10.12.2018/. Po doplnení oznámenia výmery nadzemnej časti podlahovej plochy realizovanej stavby bol dňa 31.01.2019 poplatníkovi vyrubený poplatok vo výške 70.455,00 €. Uhradené 13.02.2019 /bankový výpis/.

- Rozhodnutie MČ B-NM, ktorým sa povolila stavba „Ručná umyváreň Vajnorská ul.“ /právoplatnosť dňa 11.12.2018/. Poplatok za rozvoj vyrubený nebol s odôvodnením, že za miestnosť sa považuje len technologický kontajner L 60 m² /odborné stanovisko UR inštitút urbárneho rozvoja/.

Ku kontrole bol predložený aj spisový obal, ktorý obsahoval oznámenia o vzniku poplatkovej povinnosti – poplatku za rozvoj v náväznosti na vydané stavebné povolenia, ale u ktorých poplatok nebol vyrubený. V uvedených prípadoch MČ B-NM poplatok za rozvoj nevyrubila z rôznych dôvodov /výmera nižšia ako 60 m², pôvodná výmera bola po dokončení stavby nižšia ako plánovaná, oslobodenie od poplatku v súlade so zákonom a VZN : napr. BSK ako orgán verejnej moci, zdravotnícke zariadenie/.

Správca dane postupuje pri správe daní v úzkej súčinnosti s daňovým subjektom a inými osobami a poskytuje im poučenie o ich procesných právach a povinnostiach, ak tak ustanovil zákon č.563/2009 Z.z. o správe daní. Správca dane je povinný zaoberať sa každou vecou, ktorá je predmetom správy daní, vybaviť ju bezodkladne a bez zbytočných prieťahov a použiť najvhodnejšie prostriedky, ktoré vedú k správne mu určeniu a vyrubeniu dane /§ 3 – Základné zásady správy daní/.

Z á v e r :

Miestny úrad Bratislava-Nové Mesto nemá schválený žiadny dokument, ktorý by v písomnej forme určoval, ako má prebiehať proces spolupráce a súčinnosti Oddelenia hospodárskeho a finančného so Stavebným úradom pri vyrubovaní miestneho poplatku. Odovzdávanie právoplatných rozhodnutí o stavebnom povolení, ako i lehoty na odovzdanie referentke poverenej vedením agendy vyrubovania poplatkov za rozvoj by malo byť súčasťou vydaného vnútorného predpisu.

Kontrolou výberu poplatkov za rozvoj v súlade so sadzbami poplatkov podľa VZN MČ-BNM č.1/2017 o miestnom poplatku za rozvoj na území MČ B-NM v znení VZN MČ B-NM č.9/2017 kontrolná skupina konštatuje, že zodpovedná pracovníčka referátu miestneho poplatku za rozvoj realizuje výber poplatkov v zmysle dohodnutých postupov. Oneskorenie výberu je spôsobené subjektívnymi dôvodmi pri odovzdávaní právoplatných stavebných povolení na ďalšie spracovanie. Kontrolná skupina odporúča tento nesúlad riešiť vydaním vnútornej smernice určujúcej spoluprácu medzi zodpovednými oddeleniami MÚ B-NM pri postupe vyrubovania miestneho poplatku za rozvoj.

Cieľom schváleného zákona č.447/2015 Z.z. o miestnom poplatku za rozvoj a o zmene a doplnení niektorých zákonov je ustanoviť do samosprávnej pôsobnosti obcí finančný nástroj, ktorý si každá obec zavedie na základe dobrovoľnosti vlastným všeobecne záväzným nariadením. Tento nástroj má mať funkciu príjmovú, funkciu rozvojovú a funkciu protikorupčnú.

Použitie výnosu z poplatku za rozvoj je taxatívne vymedzený v § 11 ods.2 zákona stavebnou činnosťou dotknutého územia obce na úhradu kapitálových výdavkov, súvisiacich so stavbou, vrátane vysporiadania pozemku.

Z uvedeného dôvodu ÚMK odporúča zriadiť efektívny mechanizmus evidencie príjmov, ich miestnej a časovej príslušnosti a zaviesť analytický prehľad o čerpaní týchto finančných prostriedkov v jednotlivých prípadoch.